

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
муниципального района
«Кыринский район»
от 22 января 2019 года № 46

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке постановки на учет в комиссию по делам
несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних и семей,
находящихся в социально опасном положении и организации с ними
индивидуальной профилактической работы

Настоящее «Положение о порядке постановки на учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы» разработано в целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Положение разработано в соответствии с Федеральным Законом РФ от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Забайкальского края от 23 июля 2014 года № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае», постановлением Администрации муниципального района «Кыринский район» № 55 от 16.04.2009 года «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном районе «Кыринский район».

Основными органами, уполномоченными проводить индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении являются:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- органы управления образованием и образовательные организации;
- органы опеки и попечительства;
- органы здравоохранения;
- органы службы занятости;
- органы по делам молодежи;
- органы внутренних дел;
- органы и учреждения культуры, досуга и спорта.

Комиссия координирует проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и семей, с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении.

Правовым основанием для начала проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, является постановление Комиссии.

2. Основные понятия.

Безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением, которого отсутствует, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц.

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства или места пребывания.

Несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, совершает правонарушения или антиобщественные действия.

Жестокое обращение с детьми – нанесение физического, психологического, эмоционального ущерба ребенку путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями, воспитателем, другими лицами обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию.

Индивидуальная профилактическая работа – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации, предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Межведомственная индивидуальная программа социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении – программа, содержащая в себе комплекс необходимых мер, реализуемых специалистами органов и учреждений системы профилактики и ориентированных на реабилитацию конкретного ребенка и его семьи.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Семья, находящаяся в социально опасном положении – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних

не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Основными критериями отнесения семей к этой категории являются:

- неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий) вследствие аморального образа жизни;

- отсутствие условий для воспитания детей (отсутствие работы у родителей, жилья и т.д.);

- отсутствие личного примера в воспитании детей со стороны родителей (пьянство, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни);

- вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и т.д.);

- жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку);

- отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей (отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости ребенка).

3. Принципы работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

- принцип межведомственного взаимодействия – определяет порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством согласования мероприятий и действий по их реализации, контроля за их выполнением;

- принцип распределения сфер ответственности – предполагает конкретных исполнителей, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых необходимо для достижения поставленных целей;

- принцип индивидуального подхода – реализуется путем осуществления реабилитационного процесса с учетом индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи, в значительной степени влияющих на их поведение в разных жизненных ситуациях;

- принцип законности – предусматривает соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации и Забайкальского края в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

4. Категории лиц, подлежащих учету в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, с принятием постановления о

постановке на учет и утверждением межведомственной комплексной программы реабилитации

4.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав ставит на учет следующие категории несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных или беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- 10) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;
- 11) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;
- 12) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;
- 13) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 14) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

15) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В исключительных случаях (семья, не состоит на учете как неблагополучная, положительная характеристика с образовательной организации, с администрации сельского поселения, с органов внутренних дел, отсутствие судимости) Комиссия может принять решение не ставить на учет несовершеннолетнего:

- совершившего не более одного в течение года правонарушения, повлекшего применение меры административного взыскания;

- совершившего не более одного в течение года правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

- в отношении, которого поступило не более одного раза в течение года постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и о прекращении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям.

4.2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

Постановка на учет родителей указанной категории с разработкой межведомственной программы реабилитации проводится в случаях:

- неисполнения родительских обязанностей, связанных с аморальным образом жизни и систематическим употреблением спиртных напитков;

- жестокого обращения с детьми;

- вовлечения детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и т.д.);

- привлечения родителей к административной ответственности по ст.5.35 КоАП РФ (более одного раза в течение года) по причине отсутствия контроля за воспитанием и обучением детей (отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости и поведению ребенка);

4.3. В комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ведется журнал лиц, подлежащих учету (приложение № 1, № 2), а также учетно-профилактические дела в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (приложение № 3, № 4).

5. Организация работы по выявлению, учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также проведению с ними индивидуальной профилактической работы

5.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав организует работу по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Выявление может осуществляться в следующих формах:

- 1) в ходе выполнения основных служебных обязанностей специалистами системы профилактики;
- 2) в ходе межведомственных рейдов с последующей проверкой условий их проживания и воспитания.

Сообщения о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, могут поступать в комиссию в форме:

- 1) актов обследования жилищно-бытовых условий семьи;
- 2) протоколов об административных правонарушениях, постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и о прекращении уголовного дела;
- 3) устных, письменных сообщений от граждан, общественных организаций.

Для получения объективной информации о ситуации в семье, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 3-х дней со дня получения информации организует первичное обследование условий жизни указанной семьи.

По результатам обследования составляется акт обследования жилищно-бытовых условий с рекомендациями по определению статуса несовершеннолетнего и семьи.

Полученная информация обсуждается на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для утверждения статуса несовершеннолетнего и семьи и принятия решения по дальнейшей работе.

5.2. В случаях, когда установлено, что несовершеннолетний и семья относятся к категории, находящихся в социально опасном положении комиссия на своем заседании выносит постановление о постановке указанных лиц на учет, определяет круг лиц из числа членов комиссии (или состав рабочей группы) для разработки предложений в межведомственную программу реабилитации несовершеннолетнего и семьи, а также перечень служб, которые могут быть привлечены к оказанию помощи семье и детям.

5.3. В течение 10 дней со дня вынесения постановления о постановке на учет несовершеннолетнего или семьи комиссия проводит диагностику причин противоправного поведения несовершеннолетнего, семейного неблагополучия, нарушений прав ребенка.

Осуществляет сбор характеризующих данных в отношении несовершеннолетнего и семьи, находящихся в социально опасном положении.

5.4. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивает взаимодействие специалистов органов и учреждений системы профилактики по реализации программы реабилитации несовершеннолетнего и семьи, координирует проведение индивидуальной профилактической работы.

5.5. Ответственный секретарь комиссии осуществляет сбор информации от органов и учреждений, участвующих в исполнении межведомственной программы реабилитации (в указанные в программе сроки) о проведенных мероприятиях в отношении несовершеннолетнего и семьи, находящихся в социально опасном положении.

Заполняет учетную карту на несовершеннолетнего и семью, а также карту социального сопровождения несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении.

5.6. Результаты реализации межведомственных программ реабилитации в отношении несовершеннолетнего (семьи), находящегося в социально опасном положении рассматриваются на заседании комиссии с участием ответственных должностных лиц за выполнение тех или иных мероприятий, в сроки, обозначенные в программах, но не реже одного раза в три месяца.

При необходимости на заседании комиссии разрабатываются дополнительные мероприятия программ реабилитации, с учетом ситуации в семье и поведении подростка.

5.7. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, или достижения ими возраста восемнадцати лет, или наступления других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Приложение 1

к Положению о порядке постановки на учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы

Форма журнала (электронного списка) учета несовершеннолетних, подлежащих списочному учету в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

п\п	Ф.И.О., дата рождения, адрес проживания	Причина для отнесения к категории списочного учета	Дата постановки на учет с указанием органа или учреждения, где состоит на учете	Форма занятости (учащийся, работающий, не занят, форма организации досуга)	Дата снятия с учета (с указанием причин)

Приложение 2

к Положению о порядке постановки на учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы

Форма журнала (электронного списка) учета семей, находящихся в социально опасном положении, подлежащих списочному учету в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

п/п	Ф.И.О. родителей, адрес проживания	Ф.И.О. несовершеннолетних детей, дата рождения	Причина занесения в банк данных	Дата занесения в банк данных с указанием курирующего органа или учреждения	Сведения о занятости родителей	Дата снятия с учета (с указанием причин)

Приложение 3

к Положению о порядке постановки на учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы

**Учетная карта
несовершеннолетнего, состоящего на учете в комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав**

Ф.И.О.несовершеннолетнего _____

Дата рождения _____
(число, месяц, год)

Место жительства _____

Дата, основание и причина постановки на учет _____

(№ постановления комиссии, число, месяц, год)

Категория по списочному учету _____

Сведения о родителях

Мать _____

Место нахождения _____

Отец _____

Место нахождения _____

Сведения о законных представителях _____

Сведения о принятых комиссией мерах

Дата, № протокола заседания	Откуда поступил материал	По какому вопросу обсуждался	Принятое решение

Сведения о разработке индивидуального плана комплексной реабилитации несовершеннолетнего

(№ постановления комиссии, число, месяц, год)

Сведения о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего

Дата	Профилактические мероприятия	Примечание

Ответственный секретарь комиссии

Председатель комиссии

«__» _____ 20__ г.

Приложение 4

к Положению о порядке постановки на учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы

Учетная карта

семьи, находящейся в социально опасном положении, состоящей на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Сведения о членах семьи

п/п	Фамилия, имя, отчество	Число,		Место работы, учебы
		месяц, рождения	год	

Дата выявления _____
(число, месяц, год)

Место жительства _____

Дата, основание и причина постановки на учет

(№ постановления комиссии, число, месяц, год)

Причины нахождения семьи в социально опасном положении:

- семья имеет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- родители или законные представители не выполняют обязанности по воспитанию несовершеннолетних;
- родители или законные представители не выполняют обязанности по содержанию несовершеннолетних;
- родители или законные представители не выполняют обязанности по обучению несовершеннолетних;
- родители или законные представители жестоко обращаются с детьми;
- родители или законные представители вовлекают несовершеннолетних в занятия бродяжничеством и попрошайничеством;
- родители или законные представители злоупотребляют алкогольными и спиртосодержащими напитками, принимают наркотические средства, психотропные и одурманивающие вещества;
- отсутствует постоянное место жительства семьи;
- семья проживает в антисанитарных условиях;
- другие причины

Сведения о принятых комиссией мерах

Дата, № протокола заседания	Откуда поступил материал	По какому вопросу обсуждалась семья (родитель)	Принятое решение

Сведения о разработке программы комплексной реабилитации семьи

(№ постановления комиссии, число, месяц, год)

Сведения о проведении реабилитационных мероприятий с семьей

Дата	Реабилитационные мероприятия	Примечание

Ответственный секретарь комиссии

Председатель комиссии

« » 20 г.