**Методические рекомендации**

**по порядку заключения органами местного самоуправления муниципальных образований соглашений о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения**

1. В соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий.

В свою очередь, органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий.

1. Для реализации указанной нормы необходимо утверждение представительными органами муниципальных образований порядков заключения соглашения о передаче (принятии) осуществления части полномочий ([Приложение № 1](%D0%9C%D0%A0%20%D0%9E%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%B5%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%20%D0%BE%20%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B5%20%D0%BE%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9.doc) и [№ 2](%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%9E%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%B5%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%20%D0%BE%20%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B5%20%D0%BE%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9.doc) к настоящим методическим рекомендациям).
2. Условием передачи осуществления части полномочий органов местного самоуправления является установление объективной необходимости и целесообразности их реализации другим муниципальным образованием. Следует передавать часть только тех полномочий, которые могут быть реализованы без ущерба для собственных интересов обеих сторон соглашения, исходя из социально-экономических условий и интересов населения соответствующего муниципального образования, более эффективного решения вопросов местного значения.
3. Необходимо учитывать, что при передаче части полномочий по соглашениям не подлежат передаче полномочия, связанные с исключительными полномочиями представительного органа местного самоуправления, в том числе по нормативному регулированию в области данного вопроса местного значения, а также полномочиями исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в области контроля за исполнением полномочий по решению вопроса местного значения.
4. Передача части полномочий осуществляется исходя из принципа одно соглашение по полномочиям, вытекающих их одного вопроса местного значения, подлежащего передаче (принятию). При передаче (принятии) полномочий необходимо урегулировать права, обязанность и ответственность сторон по конкретным передаваемым полномочиям по одному вопросу местного значения, в том числе возможность расторжения соглашения при ненадлежащем исполнении сторон, не влекущее нарушения прав граждан на местное самоуправления в части получения муниципальных услуг.
5. Передача осуществления части полномочий происходит путем заключения соответствующего соглашения между органами местного самоуправления муниципального района и входящего в его состав поселения.

При этом необходимым условием передачи осуществления части полномочий является отчисление межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджет поселения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, и обратно[[1]](#footnote-1).

1. Для заключения соглашения глава муниципального образования обращается в Совет муниципального образования с инициативой о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения *(данное полномочие относится к полномочиям главы муниципального образования как руководителя администрации, при другой схеме – данное полномочие осуществляет администрация)*.
2. Перечень передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения подлежит согласованию с соответствующими финансовыми, юридическими и иными подразделениями администрации муниципального образования, по итогам которого готовится пояснительная записка к проекту решения Совета о целесообразности передачи осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения.

Администрация муниципального образования готовит и представляет в Совет муниципального образования расчеты необходимых затрат местного бюджета, а также иные сведения, касающиеся вопросов материального и финансового обеспечения исполнения передаваемых полномочий и полноты правового регулирования.

1. Решение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района принимается Советом района, что обусловлено выделением финансовых средств из бюджета района в виде субвенций. Данное решение подписывается главой района и вступает в силу на следующий день после его официального опубликования (обнародования). Одновременно с этим главой района подписывается соглашение о передачи части полномочий.
2. Указанное решение вместе с подписанным соглашением направляется главой района на рассмотрение Совета поселения, с которым планируется заключение соглашения ([Приложение №3](%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.doc) к настоящим методическим рекомендациям).
3. При отрицательном рассмотрении вопроса Совет принимает решение об отклонении передачи осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения района, направившее указанное решение, уведомляется о результатах рассмотрения.
4. В случае принятия положительного решения Совет поселения принимает решение, в соответствии с которым осуществляется принятие части полномочий по решению вопросов местного значения ([Приложение №4](%D1%80%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8%20%D1%81%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.doc) к настоящим методическим рекомендациям). Указанное решение Совета поселения подписывается главой поселения и вступает в силу на следующий день после его официального опубликования (обнародования).
5. Для доработки проекта соглашения инициатором заключения соглашения может быть создана рабочая группа с участием представителей каждой из сторон, планирующих заключить указанное соглашение. По итогам работы рабочая группа готовит проект соглашения, максимально учитывающий интересы сторон.
6. Соглашение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, заключаемое органами местного самоуправления муниципальных образований должно содержать:
	1. Предмет соглашения (должен содержать указание на вопрос местного значения и конкретные передаваемые полномочия по его решению), за исключением исключительных полномочий представительного органа местного самоуправления, в том числе нормативному регулированию в области данного вопроса местного значения, а также полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в области контроля за исполнением полномочий по решению вопроса местного значения.

14.2. Обязанности и права сторон.

14.3. Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий.

14.4. Порядок передачи и использования материальных ресурсов, в том числе перечень имущества, передаваемого для обеспечения осуществления передаваемых полномочий, порядок владения, пользования и распоряжения этим имуществом.

14.5. Порядок контроля за исполнением передаваемых полномочий.

14.6. Основания и порядок изменения и расторжения соглашения, в том числе досрочного прекращения соглашения либо отдельных его положений, а также последствия изменения и расторжения соглашения.

14.7. Сроки и порядок предоставления отчетов об осуществлении переданных полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов.

14.8. Срок, на который заключается соглашение.

14.9. Момент заключения соглашения (указывается момент, дата вступления соглашения в силу).

14.10. Ответственность за его неисполнение, в том числе финансовая;

14.11. Заключительные положения (может указываться, в каком количестве экземпляров составлено соглашение, и иные положения соглашения).

14.12. Место нахождения органов местного самоуправления (указываются адреса сторон соглашения).

14.13. Реквизиты «подпись» и «печать» сторон соглашения.

Соглашение может содержать иные условия по усмотрению сторон, например, оказание стороной, передающей полномочия, методической помощи в осуществлении другой стороной переданных полномочий.

1. Для осуществления переданных полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением Совета муниципального образования.
2. Осуществление расходных обязательств осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.
3. Финансовые средства и материальные ресурсы, предоставляемые для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, носят целевой характер.

В случае нецелевого их использования финансовые средства и материальные ресурсы подлежат возврату.

1. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для органов местного самоуправления района и поселения со дня его подписания главами муниципальных образований, либо с момента, установленного в самом соглашении.
2. Следует учесть, что в случае, если глава поселения или муниципального района возглавляет Совет соответствующего муниципального образования, а глава администрации назначается по контракту, соглашение должно быть согласовано с указанным руководителем администрации.
3. После заключения соглашение подлежит документационному учету в администрации каждого муниципального образования, являющегося стороной соглашения.
4. Соглашение, как правило, должно быть заключено до внесения органами местного самоуправления муниципального образования проекта решения о местном бюджете в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса.
5. Муниципальное образование, принимающее на себя обязательства по исполнению соглашения, вносит данное соглашение в реестр расходных обязательств муниципального образования.
6. После заключения соглашения главы соответствующих муниципальных образований принимают распоряжения о проведении мероприятий по реализации соглашения с учетом его особенностей и вносят в Совет района и Совет поселения проект решения о внесении изменений в местный бюджет на текущий финансовый год или проект местного бюджета на очередной финансовый год в зависимости от даты вступления соглашения в силу, размера и порядка перечисления субвенций.
7. Каждый экземпляр соглашения подлежит хранению в архивном фонде муниципального образования.
8. Соглашение прекращает свое действие:
* с момента истечения срока, на который оно было заключено;
* в случае прекращения переданных полномочий в силу закона;
* в случае неисполнения условий;
* на основании решения суда.
1. Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон.
2. Уведомление о расторжении соглашения направляется в письменной форме.
3. При расторжении соглашения муниципальное образование, взявшее на себя обязательства по осуществлению части полномочий по решению вопросов местного значения, обеспечивает возврат материальных ресурсов и неиспользованных финансовых средств.
4. Передача части полномочий по решению вопроса местного значения от органов местного самоуправления муниципального района к органам местного самоуправления поселения не освобождает от ответственности органы местного самоуправления муниципального района за неисполнение переданных полномочий. Аналогично и при передаче от поселения в муниципальный район.
5. Разработанные проекты решений и соглашений подлежат направлению в соответствующую раймежпрокуратуру в порядке, установленном для проведения антикоррупционной экспертизы, и размещению на официальных сайтах муниципальных образований в соответствии Федеральным законом от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ).
6. Принятые акты и подписанные соглашения подлежат опубликованию (обнародованию) в уполномоченных средствах массовой информации и размещению на официальных сайтах муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ.
7. В течение 15 дней с момента принятия решения и с момента подписания соглашения данные правовые акты подлежат направлению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Забайкальского края в порядке, установленном Законом Забайкальского края от 25 сентября 2008 года № 30-ЗЗК «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Забайкальского края».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Данные рекомендации даны в отношении передачи части полномочий с уровня муниципального района на уровень поселения, в том числе пункты 10-13 рекомендаций [↑](#footnote-ref-1)