**ОБЗОР**

**изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

**март 2017 г. - ноябрь 2017 г.**

**Изменения Федерального закона от 06.10.2017 № 131-ФЗ**

**1.** **Федеральным законом от 03.04.2017 № 62-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

уточнено понятие «городской округ», а также предусмотрена возможность ликвидации муниципальных районов в результате объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с городским округом.

Согласно новой формулировке, городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Территорию ГО составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные земли, земли для развития городского округа.

Границы ГО устанавливаются с учетом необходимости создания условий для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры, обеспечения органами МСУ ГО единства городского хозяйства, а также для осуществления на всей территории ГО отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными законами и законами субъектов РФ.

Законы субъектов РФ, устанавливающие и изменяющие границы городских округов, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих ГО.

Объединение поселений, входящих в состав муниципального района, с ГО осуществляется с согласия населения поселений, муниципального района и ГО, выраженного представительным органом соответствующего поселения, муниципального района и городского округа. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городским округом, утрачивает статус муниципального образования.

Изменение границ городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав городских округов, к территориям поселений соответствующих муниципальных районов, осуществляется с согласия населения поселений, муниципальных районов и ГО, выраженного представительными органами соответствующих поселений и городских округов, а также с учетом мнения населения муниципальных районов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов.

**2. Федеральным законом от 03.04.2017 № 64-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» внесены изменения, в том числе, в ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ и ФЗ от 02.03.2007 № 25-ФЗ.

Одной из основных новелл данного Федерального закона является возложение обязанности по поверке полноты и достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, на высшее должностное лицо субъекта РФ (руководителя высшего ИОГВ субъекта РФ). В случае выявления фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены антикоррупционным законодательством РФ, указанное лицо обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий, или применении к нему иной меры дисциплинарной ответственности в ОМСУ, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Вводится перечень лиц, обязанных принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов *1)* (*государственные и муниципальные служащие; 2) служащие Центрального банка Российской Федерации, работников, замещающих должности в государственных корпорациях, публично-правовых компаниях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов; 3) работники, замещающие отдельные должности, включенные в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами; 4)иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами);*

конкретизируется перечень лиц, обязанных представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей) конфликта интересов.

Корректируются обязанности членов избирательных комиссий в области противодействия коррупции, уточняется запрет на участие в управлении некоммерческими организациями лиц, замещающих государственные должности РФ, для которых Федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, а также государственных и муниципальных служащих.

**3. Федеральным законом от 07.06.2017 № 107-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» с**татья 40 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена частями 5.2, 5.3, 5.4 и 5.5**, в соответствии с которыми встречи депутатов представительного органа муниципального образования с избирателями, проводимые в закрытых помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридворовых территориях, могут проводиться без уведомления органа местного самоуправления (например, это может быть зарытое собрание с трудовым коллективом или с жителями конкретного жилого двора). Проведение встречи не должно повлечь помех в функционировании объектов жизнеобеспечения, в движении пешеходов и транспортных средств, затруднить доступ граждан к жилым помещениям.

Зачастую под встречей депутата с избирателями фактически скрываются такие массовые мероприятия, как митинг, шествие, демонстрация, пикетирование и т.п. *Эти массовые акции могут повлечь за собой изменение маршрутов движения общественного транспорта…, возникает угроза безопасности участников массовых акций и иных граждан. Поэтому встречи депутатов с избирателями в такой форме подпадают под нормы закона о публичных мероприятиях (собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях). – В данном случае обязательным является подача уведомления о проведении такого публичного мероприятия в срок не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня его проведения.*

Федеральным законом **установлена обязанность для ОМСУ** по определению специально отведенных мест для проведения встреч депутатов с избирателями, а также перечня помещений, предоставляемых органами МСУ для проведения данных встреч и порядок их предоставления.

**4.** **Федеральным законом от 18.07.2017 № 171-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статья 36 дополнена частью 8.1-1:

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, - в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

**5. Федеральным законом от 26.07.2017 № 202-ФЗ «**О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 9.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Органам МСУ предоставлено право на оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта (части 14.1, 15.1, 16.1 дополнены)

**6. Федеральным законом от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена новая статья 82.4. -**Особенности организации местного самоуправления на территориях инновационных научно-технологических центров устанавливаются Федеральным законом "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

**7. Федеральным законом от 29.07.2017 № 279-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» статьи 14 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ дополнены новым полномочием:

*осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении*».

**8. Федеральным законом от 30.10.2017 № 299-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен единый порядок регулирования вопросов в сфере стратегического планирования в субъектах РФ и муниципальных образованиях.

Внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ, согласно которым за органами местного самоуправления закрепляются полномочия в сфере стратегического планирования (принятие планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования исключено). Представительный орган муниципального образования утверждает стратегию социально-экономического развития муниципального образования. Проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования выносится на публичные слушания.

Согласно **Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О стратегическом планировании в Российской Федерации»** документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных образованиях, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с БК РФ.

**Другие изменения (в отраслевом законодательстве)**

**1) Федеральным законом от 03.11.2015 № 306-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были внесены изменения, часть из которых **вступили в силу с 01.07.2017** – (пункты 8 и 9 статьи 15 закона 294-ФЗ) установлен запрет должностным лицам органа муниципального контроля при проведении проверки:

8) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

9) требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления информации, до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

**2) 01 июня 2017 года принят Федеральный закон № 104-ФЗ** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и КоАП РФ. Исключен 5-летний срок образования избирательных участков, участков референдума и другие изменения.

Внесен проект закона о внесении изменений в законы Забайкальского края от 06 июля 2010 года № 385-ЗЗК «О муниципальных выборах в Забайкальском крае», от 16 июля 2012 года № 697-ЗЗК «О местном референдуме в Забайкальском крае».

**3) Федеральный закон от 07.06.2017 № 113-ФЗ** «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организация» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» вступили в силу с 01.01.2018 -------- Документы о деятельности государственных (муниципальных) учреждений, в том числе автономных, будут размещаться на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

**4) Федеральным законом от 07.06.2017 № 118-ФЗ внесены изменения в КоАП РФ.** Теперь невыполнение государственного или муниципального задания стало административным правонарушением (данное нарушение повлечет предупреждение или наложение штрафа на должностных лиц в размере от 100 до 1000 рублей. Повторное совершение – повлечет наложение штрафа на должностных лиц от 10 000 до 30 000 рублей)

Кроме того, ужесточена ответственность за нарушение:

- порядка осуществления бюджетных инвестиций или порядка предоставления бюджетных инвестиций;

- порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Установлена административная ответственность за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющих межбюджетные субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, порядка и/или условий предоставления межбюджетных субсидий, в виде штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 50 000 рублей или дисквалификации на срок от 1-2 лет.

**5) Федеральным законом от 26.07.2017 № 192-ФЗ «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в частности, в Федеральный закон № 25-ФЗ: установлен 10-летний запрет на замещение должностей муниципальной службы гражданами, не прошедшими военную службу по призыву, не имеющих на то законных оснований.

**6) Федеральный закон от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества**» определяет задачи и основные принципы сотрудничества с сопредельными государствами, полномочия органов власти различного уровня в этой сфере, основные направления и формы взаимодействия с субъектами стран-соседей.

Особое место в законе отводится соглашениям о приграничном сотрудничестве. Они заключаются приграничными регионами и муниципалитетами с соответствующим субъектами сопредельных государств. Предусмотрены такие формы сотрудничества, как проведение встреч и консультаций, создание организаций и органов приграничного сотрудничества, участие в разработке и реализации соответствующих международных программ и пр.

**7)** Принят **Федеральный закон от 29.07.2017 № 280-ФЗ «О** внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель».

Минэконоразвития России направил разъяснения (письмо от 15.09.2017 № 26268-ВА/Д23и), в частности, о том, что сведения ЕГРН имеют приоритет над сведениями государственного лесного реестра в предусмотренных законом случаях.

**8) Федеральным законом от 01.07.2017 №132-ФЗ** внесены изменения в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (вступает в силу 01.01.2018)

Установлено, что сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, подлежит размещению в государственной информационной системе в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Порядок включения сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, порядок исключения сведений из указанного реестра, порядок его ведения и размещения в государственной информационной системе в области государственной службы определяются Правительством Российской Федерации. Сведения о применении к муниципальному служащему взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия включаются органом местного самоуправления, в котором муниципальный служащий проходил муниципальную службу, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

**9) принято постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 558** «Об особенностях проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем». (Ранее Федеральным законом от 03.07.2016 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» предусмотрена возможность проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего и холодного водоснабжения, водоотведения, отдельных объектов таких систем).

Постановлением устанавливаются особенности проведения совместного конкурса на право заключения с победителем конкурса сразу нескольких концессионных соглашений в отношении объектов ЖКХ, право собственности на которые принадлежит муниципальным образованиям или субъектам РФ.

Совместный конкурс проводится с целью заключения с лицом, определенным в качестве победителя конкурса, нескольких концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения ….. Установлен порядок подачи предложения о проведении совместного конкурса, порядок принятия органами местного самоуправления или ОИВ субъектов РФ решения о проведении такого конкурса или о невозможности его проведения, порядок проведения совместного конкурса. Для участия в совместном конкурсе заявители должны подавать единую заявку на участие, а участники совместного конкурса – единое конкурсное предложение.

Каждый ОМСУ или ОИВ субъекта РФ будет заключать с победителем конкурса концессионное соглашение в отношении той части имущества, которая принадлежит на праве собственности соответствующему муниципальному образованию или субъекту РФ.

**10) Постановлением Правительства РФ от 09.08.2017 № 953** «Об утверждении Правил согласования органами местного самоуправления ЗАТО проектов стратегии социально-экономического развития ЗАТО и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО, генерального плана ЗАТО, проектов планировки территории, подготовленных на основе генерального плана ЗАТО, резервирования земель в границах закрытого административно-территориального образования для муниципальных нужд». Определен порядок согласования органами местного самоуправления ЗАТО генерального плана ЗАТО, проектов планировки его территории, проектов стратегии социально-экономического развития.

**11) Постановлением Правительства РФ от 26.09.2017 № 1164 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»** внесены изменения, в частности, в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2002 г. № 549 «Об утверждении положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены». Так, при продаже государственного и муниципального имущества к осуществлению функций продавца могут привлекаться юридические лица на основании заключенных с ними договоров по результатам конкурсных процедур.

**12) Постановлением Правительства РФ от 02.10.2017 № 1202 «**О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрена возможность получения через «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в электронной форме документов, размещенных в государственных информационных системах.

**13) Постановлением Правительства РФ от 20.10.2017 № 1280** «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (с 01.01.2018) **уточнен порядок проведения торгов на право заключения договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов**. Указанные торги будут проводиться в форме аукциона в электронной форме. Организатором аукциона является региональный оператор.

**Изменения в региональное законодательство**

**1) В связи с внесением (01.05.2017 № 90-ФЗ)** **изменений** в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» (в части упорядочения продолжительности отпусков муниципальных служащих по аналогии с отпусками государственных гражданских служащих) Законом ЗК от **04.10.2017 № 1510-ЗЗК** внесены в статью 8 Закона Забайкальского края от 29 декабря 2008 года № 108-ЗЗК «О муниципальной службе в Забайкальском крае», регулирующей вопросы отпусков муниципальных служащих. *Максимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет муниципальных служащих составляет 10 календарных дней вместо ранее установленных 15 дней. Установлена фиксированная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска муниципального служащего за ненормированный служебный день в количестве 3 календарных дней.*

**2) Законом Забайкальского края от 06.10.2017 № 1521-ЗЗК «О внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края»**внесены соответствующие изменения, в том числе, Закон № 108-ЗЗК «О муниципальной службе в ЗК», который дополнен статьями 5.2 и 5.3. *(Например, 5.2 - Особенности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должности руководителя администрации муниципального образования по контракту, и лицом, замещающим указанную должность, и порядок проверки достоверности и полноты указанных сведений)*

Основные изменения внесены в Закон Забайкальского края от 25 июля 2008 года № 18-ЗЗК «О противодействии коррупции в Забайкальском крае».

**3) Законом Забайкальского края от 04.10.2017 № 1512-ЗЗК** «О внесении изменения в статью 2 Закона Забайкальского края «О Реестре должностей муниципальной службы в Забайкальском крае» предусмотрено, что комитеты и управления органов местного самоуправления могут подразделяться на структурные подразделения и (или) на структурные единицы (отделы), или формироваться без создания таковых. При этом минимальная численность муниципальных служащих отдела с 3 штатных единиц сокращена до 2 штатных единиц и минимальная численность штатных единиц муниципальных служащих для комитетов и управления – не менее 5 единиц.

**4) Принято постановление Губернатора Забайкальского края от 02.08.2017 № 41**«О некоторых вопросах взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края и администраций муниципальных образований Забайкальского края при заключении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем», которым установлен порядок взаимодействия данных органов при заключении концессионных соглашений.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНО**

**10 октября 2017 года Правительством Забайкальского края и прокуратурой Забайкальского края подписано Соглашение о взаимодействии в сфере содействия развитию местного самоуправления в Забайкальском крае.**

Предметом Соглашения является взаимодействие в сфере обеспечения соблюдения Конституции РФ, исполнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, Устава Забайкальского края, законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края, устава муниципального образования в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации при ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Забайкальского края.

Кроме того, в рамках данного Соглашения Правительство Забайкальского края обязано, в частности, ежеквартально направлять прокурорам районов, межрайонным прокурорам и в прокуратуру Забайкальского края письма о необходимости принятия мер прокурорского реагирования, содержащих сведения о выявленных в муниципальных нормативных правовых актах положениях, не соответствующих действующему законодательству, по которым органами местного самоуправления не приняты меры к устранению в них нарушений действующего законодательства. По итогам первого полугодия и по итогам года организует направление в прокуратуру Забайкальского края информации о реализации Закона Забайкальского края от 25 сентября 2008 года № 30-ЗЗК «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Забайкальского края».